



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-070-00-0701/25-07
Датум: 12.12.2025. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. став 5. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом против политичке странке Српске напредне странке, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 12.12.2025. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности у току изборне кампање против Српске напредне странке, по пријави број 014-070-00-0701/25-07 од 02.12.2025. године.

II Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 02.12.2025. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријави је, поред осталог, наведено да је увидом у званични инстаграм налог СНС Србија "снс_србија", на линку [instagram.com/reel/DRPtjliDDQU](https://www.instagram.com/reel/DRPtjliDDQU), дана 19.11.2025. године објављен видео снимак на којем се види и чује председник политичке странке СНС Милош Вучевић, који је уједно и јавни функционер - Саветник председника Републике, како износи програм и идеје политичке странке СНС у изборној кампањи на политички организованом изборном скупу (у неком простору) и позива бираче да 30. новембра гласају за изборну листу "Александар Вучић - Најбоље за Неготин!". Даље је наведено да је неспорно да се у конкретном случају ради о политичкој активности политичке странке СНС у изборној кампањи, тј. политички организованом изборном скупу на ком је представљена изборна листа "Александар Вучић - Најбоље за Неготин!" и изборни програм и позвани бирачи да за њу гласају, те да је потребно да Агенција у предметном поступку утврди у којим просторијама је одржан овај изборни скуп СНС-а и да ли те просторије евентуално представљају јавне ресурсе, а ако се ради о некој другој врсти простора,

потребно је да утврди да ли је коришћење овог простора, у ком је било организовано и послужење са конобарима, плаћено по тржишној цени од стране ове политичке странке или се можда ради о услузи која одступа од тржишне или услузи без накнаде. Уз цитирање одредбе члана 27. став 7. Закона, наводи се да се прегледом снимка види и микрофон Информер ТВ, те је потребно утврдити да ли је овај медији плаћен од стране политичке странке да извештава са овог политичког изборног скупа (плаћена промоција), док са друге стране, ако је у складу са слободном уређивачком политиком медија одлучено да се извештава са изборног скупа СНС, треба утврдити о којој врсти услуга без накнаде се ради, имајући у виду да извештавање са политичког изборног скупа, представља корист за политичку странку.

Даље је у пријави наведено, поред осталог, да је увидом у исти инстаграм налог, на линку [instagram.com/reel/DRPIkpniWfC/](https://www.instagram.com/reel/DRPIkpniWfC/), дана 19.11.2025. године, објављен видео снимак на којем се види и чује председник политичке странке СНС и јавни функционер Милош Вучевић, који у наведеним спорним просторијама на политичком изборном скупу позива гласаче да гласају за изборну листу "Александар Вучић - Најбоље за Неготин!" и помиње председника општине Неготин („наш председник општине Влада“), који заједно са њим учествује на овом изборном скупу СНС и заједно износе програм и идеје политичке странке. Даље се наводи да Агенција треба да утврди учествовање медија "ТВ Транс" на истом скупу, да ли је овај медији плаћен од стране политичке странке да извештава са политичког скупа (плаћена промоција), док са друге стране, ако је у складу са слободном уређивачком политиком медија одлучено да се извештава са изборног скупа СНС, треба утврдити о којој врсти услуга без накнаде се ради, имајући у виду да извештавање са политичког скупа представља корист за политичку странку.

Осим тога, у пријави је наведено да је увидом у Facebook налог "ТВ Транс Неготин", на линку [facebook.com/reel/1343365013929973](https://www.facebook.com/reel/1343365013929973), објављен видео снимак дана 19.11.2025. године, који преноси информативне садржаје телевизије "ТВ Транс" у Неготину, са називом "Председник СНС и Саветник председника Републике Србије Милош Вучевић у посети неготинским пензионерима", приказани су јавни функционери Владимир Величковић, потписан као председник ОО СНС Неготин и председник општине Неготин (а који је уједно и кандидат, први на изборној листи Александар Вучић - Најбоље за Неготин!) и Милош Вучевић, који заједно у оквиру изборне кампање у спорним просторијама износе изборни програм на политички организованом изборном скупу политичке странке СНС, раде са бирачима и позивају да се гласа за ову политичку странку и изборну листу. На наведеном изборном скупу говори се о повећању пензија, које су саставни део актуелног плана буџета Републике Србије, а не финансија и политичких активности политичке странке СНС, те се стиче утисак да повећање пензија долази из финансија СНС, а не из буџета Републике Србије.

Изајашњавајући се на обавештење о покретању поступка путем мејла, дана 11.12.2025. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења, пуномоћница политичке странке Српске напредне странке, оспорила је наводе из пријаве да је дошло до повреде члана 23. Закона. Навела је да се догађај који је предмет поступка није одржао у простору који би се у смислу Закона могао сматрати јавним ресурсом, да је скуп одржан у конференцијској сали хотела у Неготину, простору који се налази у приватној својини и којим управља привредно друштво, те самим тим не потпада под појам јавног ресурса, те да је простор закупљен по редовним, комерцијалним условима. Политички субјект је закуп у целисти платио у складу са издатом фактуром, без икаквог умањења, погодности или погодновања. Истакла је да ће све обавезе по основу закупа бити уредно приказане у извештају о трошковима изборне кампање, који се подноси сагласно одредбама члана 29. Закона и на тај начин Агенција ће имати потпун увид у финансијски ток и законитост трошкова. Из ових разлога, искључена је свака могућност да је политички скуп организован коришћењем јавних ресурса. Даље је навела да присуство медија на јавном политичком догађају не може представљати корист за политичког субјекта. Улога медија у демократском друштву, а нарочито током изборне кампање заснива се на уставном праву на информисање грађана и професионалној обавези да извештавају о политичким дешавањима. У конкретном случају, политички субјект није ангажовао, нити на било који начин инструисао било које медије да извештавају о предметном догађају, нити је о

томе пружен било који доказ у пријави. Медији су присуствовали догађају у оквиру сопствене уређивачке политике, што представља стандардни облик информативног извештавања, које се не може подвести под услугу пружену политичком субјекту. Новинарско извештавање које је доступно свим политичким субјектима не може се сматрати услугом. У том смислу, професионално праћење политичког догађаја од стране медија „Информер” и „ТВ Транс” не представља услугу без накнаде и не потпада под ограничења из Закона. Реч је о јавном скупу отвореном за медије, о догађају од интереса за јавност, о коме медији самостално одлучују да ли ће извештавати, водећи се професионалним критеријумима и уређивачком политиком. Извештавање медија о политичким догађајима, посебно током трајања изборне кампање, део је редовне делатности медија и не представља никакву погодност за политички субјект. Политичка странка Српска напредна странка није ангажовала медије, није уговарала, нити плаћала било какву врсту политичког оглашавања, те медијски прилози који су се појавили у информативним емисијама по свом карактеру несумњиво представљају новинарско извештавање, а не промотивни садржај. Не постоји ниједан елемент који би упућивао на то да је политички субјект на било који начин утицао на извештавање. Све је спроведено у оквиру законом признате и уобичајене улоге медија у демократском друштву. Такође, у оквиру догађаја нису коришћени никакви технички, логистички, организациони или кадровски ресурси било ког државног органа, јавног предузећа, установе или локалне самоуправе. Организација скупа у целости је спроведена средствима и капацитетима политичког субјекта, сагласно одредбама Закона, који дозвољава финансирање из сопствених средстава, уз обавезу транспарентног евидентирања. Истакла је да је, имајући све наведено у виду, јасно да у конкретном случају није дошло до коришћења јавних ресурса, нити до пружања користи политичком субјекту противно Закону. Организација догађаја у комерцијално закупљеном простору, уз уредно евидентирани трошкове и потпуно транспарентне финансијске токове, као и присуство медија у оквиру њихове професионалне дужности информисања грађана, ни у чему се не може сматрати радњом која би представљала повреду.

Према одредби члана 9. став 1. Закона прилог је новчани износ, осим чланарине, који физичко или правно лице добровољно даје политичком субјекту, поклон, као и услуге пружене без накнаде или под условима који одступају од тржишних.

Одредбама члана 23. став 2. и 4. Закона прописано је да је за спровођење активности у оквиру изборне кампање, политичким субјектима забрањено да користе средства буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине и буџета јединице локалне самоуправе, којима кандидати на изборима и изборним листама, као јавни функционери, државни службеници, службеници у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе или непосредно изабрана лица, располажу за потребе обављања својих службених дужности, као и да је политичким субјектима забрањено да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, веб-сајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

Прегледом на званичном инстаграм на л о г у Српске напредне странке "СНС Србија", на линковима <https://www.instagram.com/reel/DRPlkpnjWfC/?igsh=MXFlcTl4a3Ztems0NQ==> и <https://www.instagram.com/reel/DRPtjliDDQU/?igsh=MTVieGRnMnBmdDd6dg==>, утврђено је да су дана 19.11.2025. године објављени видео снимци са скупа који је у затвореном простору организовала Српска напредна странка са грађанима, на којима су приказани Милош Вучевић, председник Српске напредне странке, и Владимир Величковић, кандидат за одборника и први на листи „Александар Вучић-Најбоље за Неготин! како се поздрављају и разговарају са грађанима Неготина, како Милош Вучевић даје изјаву, те како на скупу држи промотивни говор и износи програм ове политичке странке, на којем, између осталог, изјављује верујемо у нашу листу „Александар Вучић-Најбоље за Неготин!“.

Прегледом видео снимка објављеног дана 19.11.2025. године на Facebook страни "ТВ Транс Неготин", на линку facebook.com/reel/1343365013929973, утврђено је да је ова телевизија објавила видео снимак, са називом "Председник СНС и Саветник председника Републике Србије Милош Вучевић у посети неготинским пензионерима". На овом снимку су приказани Владимир Величковић, потписан као председник ОО СНС Неготин и председник општине Неготин, који је уједно и кандидат, први на изборној листи „Александар Вучић - Најбоље за Неготин!“ и Милош Вучевић, који на политички организованом скупу у затвореном простору у организацији Српске напредне странке поздрављају окупљене пензионере и износе изборни програм на овом изборном скупу, при чему Владимир Величковић у уводном излагању поздравља Милоша Вучевића и изјављује „да не сумња у све пензионере да препознају рад и цене подршку државе...и да у наредне четири године наставимо тамо где смо стали, ...али све у интересу неготинача“. Милош Вучевић је у свом излагању о актуелним дешавањима у Републици Србији говорио и о, у јавности познатим информацијама, о томе да је Влада и председник повећала пензије пензионерима, при чему, поред осталог, изјављује „ви бирате, ви одлучујете ко ће бити одговоран за ваш град, вашу општину, ја верујем у Владу Величковића, верујем у нашу листу Александар Вучић-Најбоље за Неготин.

Имајући у виду наведено, као и наводе пуномоћнице Српске напредне странке да је предметни скуп организовала наведена политичка странка у конференцијској сали хотела у Неготину, у приватном власништву, који простор је закупљен по комерцијалним условима, као и да ће ови трошкови бити приказани у извештају о трошковима изборне кампање, оцењено је да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба Закона. Ово стога, што у конкретном случају у току изборне кампање није дошло до коришћења јавних ресурса, односно средстава из буџета РС или јединице локалне самоуправе од стране Српске напредне странке, те нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба члана 23. Закона.

Такође, у вези са снимком који је објављен на Facebook налогу "ТВ Транс Неготин", оцењено је да у конкретном случају не постоји повреда члана 23. Закона, с обзиром на то да је утврђено да Владимир Величковић, кандидат за одборника Скупштине општине Неготин на предметном скупу није говорио о пројектима финансираним из буџета општине Неготин, а да је Милош Вучевић у вези са повећањем пензија говорио о информацијама које су раније јавно објављене, као и да је изјавио да су пензије повећане од стране Владе Републике Србије. Са друге стране, у вези са изваштавањем медија, односно ТВ Информер и ТВ Транс Неготин о наведеном скупу, а имајући у виду наводе пуномоћнице Српске напредне странке, Агенција ће обавестити Регулаторно тело за електронске медије о томе да ли су у конкретном случају поводом извештавања током изборне кампање прекршена правила Закона о електронском информисању.

Приликом одлучивања прихваћени су наводи пуномоћнице да су за одржавање предметног изборног скупа коришћене просторије на основу закупа уз комерцијалне услове и да нису коришћени јавни ресурси, као и да медији који су извештавали о предметном скупу нису били ангажовани од стране Српске напредне странке. Разматрани су и други наводи пуномоћнице, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у диспозитиву овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.



УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор,
тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана
од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић

